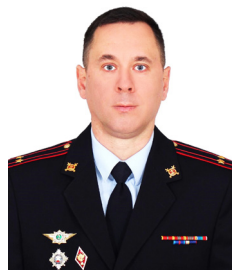


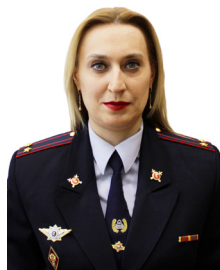


УДК 342.9 ; 343.1



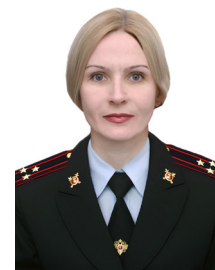
**Дмитрий Владимирович
КОПЫЛ,**

доцент кафедры безопасности
дорожного движения
Краснодарского университета
МВД России,
кандидат исторических наук
kopyl.kumud@mail.ru



**Светлана Александровна
ЖБАНОВА,**

заместитель начальника кафедры
организации деятельности ГИБДД
Орловского юридического института
МВД России имени В.В. Лукьянова,
кандидат экономических наук
Svetlanasamotina@mail.ru



**Любовь Леонидовна
АБРАМОВА,**

начальник кафедры уголовного
процесса Сибирского юридического
института МВД России (Красноярск),
кандидат юридических наук
Luba11177@mail.ru

ПЕРЕВОЗКА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СЛУЖЕБНОМ ТРАНСПОРТЕ ПОЛИЦИИ

TRANSPORTATION OF MINORS IN POLICE VEHICLES

В статье рассматриваются проблемы нормативного правового регулирования и организации перевозки несовершеннолетних в служебном транспорте полиции. Выявляются проблемы правоприменения в данной сфере, вносятся предложения по устранению имеющихся правовых пробелов.

The issues of normative legal regulation and arrangement of transportation of minors in police vehicles are considered in the article. The problems of law enforcement in this area are revealed, and proposals to eliminate the existing legal gaps in this sphere are made by the authors.

Ключевые слова: перевозка несовершеннолетних, служебный транспорт полиции, требования к безопасности перевозки несовершеннолетних.

Keywords: transportation of minors, police vehicles, safety requirements for transportation of minors.

Система правосудия в отношении несовершеннолетних направлена в первую очередь на поддержание благополучия несовершеннолетнего и обеспечение того, чтобы любые меры воздействия на него были

всегда соизмеримы как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения¹.

За последние годы в России число правонарушений, совершенных подростками,

1 Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). URL : https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml (дата обращения: 26.01.2025).



сокращается¹. Однако, несмотря на позитивные изменения, девиантное поведение несовершеннолетних сохраняет высокий уровень в структуре общественных отношений. Современные ученые, выдвигая правонарушения несовершеннолетних в ряд актуальных проблем научного изучения, отмечают их высокую общественную опасность, поскольку подвергается социальной деградации молодежь, которая является активным субъектом общественного воспроизводства, важным резервом и гарантом национальной безопасности, экономического благосостояния и духовного становления России [5, с. 5].

В данном контексте обращение авторов к сфере обеспечения надлежащего порядка административного, гражданского, уголовного судопроизводства как в самом общем виде, так и вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, охраны общественного порядка в частности, определили потребность детального изучения нормативного правового регулирования правомочий сотрудников полиции во всех ситуациях реагирования на возможные правонарушения, допускаемые не только достигшими совершеннолетия гражданами, но и несовершеннолетними, в том числе и малолетними лицами.

Практический опыт работы авторов статьи указывает на то, что в деятельности органов внутренних дел при необходимости реагирования сотрудников полиции с помощью мер принуждения (обеспечения) на правонарушения, объектом которых являются права несовершеннолетнего, или в случаях, когда сам несовершеннолетний является субъектом различных правонарушений, довольно часто возникает необходимость принудительно перевезти несовершеннолетнего, доставить его, в том числе с использованием специального транспорта, препроводить в образовательные, медицинские и иные организации, правоохранительные органы. Сотрудники полиции доставляют несовершеннолетних с использованием служебного автомобильного транспорта, в

качестве которого используются легковые патрульные автомобили, служебные автобусы, передвижные пункты охраны правопорядка, оперативно-служебные автомобили для перевозки задержанных лиц.

К сожалению, законодатель прямо не устанавливает способ принудительного доставления несовершеннолетнего в какой-либо пункт назначения, а ведь порой эти места значительно удалены от места происшествия, маршрута патрулирования, поста полиции, каких-либо заведений, где выявляются несовершеннолетние, подлежащие доставлению.

Обозначенные и другие вопросы обуславливают значительную актуальность избранной авторами темы.

Отправной точкой рассуждений предлагается использовать признак добровольности, исходя из которого, можно выделить две основные формы перевозки несовершеннолетних в служебном транспорте полиции. Раскроем данные формы более подробно.

1. Перевозка осуществляется на добровольной основе.

Нередко перевозка несовершеннолетних в служебном транспорте полиции осуществляется на добровольной основе, с ведома или даже по просьбе их родителей, законных представителей при проведении профилактических мероприятий в области обеспечения охраны общественного порядка, профилактики безопасности дорожного движения. Значение подобных мероприятий сложно переоценить. Анализ статистических отчетов показывает, что в основном достигнутые позитивные изменения объясняются успешной профилактической работой правоохранительных органов и других субъектов профилактики в отношении социально-психологических детерминант или, другими словами, на микроуровне [6, с. 59].

Так, при осуществлении профилактических мероприятий (например, проведение лекций в расположении подразделения ГАИ, тематических выставок, посещение музеев, мероприятий по пропаганде безопасности

1 За период с января по декабрь 2024 года количество несовершеннолетних, совершивших преступления, составило 21 069 человек, что на 5,7% ниже уровня прошлого года // Официальный сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 26.01.2025).



дорожного движения) инспекторы ГАИ используют для перевозки несовершеннолетних служебный автотранспорт, в основном многоместные легковые автомобили и автобусы из автопарка подразделения.

Ввиду того, что государственный (административный) орган, к которому относится полиция, в силу закона не является перевозчиком в гражданско-правовом смысле, гражданско-правовых отношений по перевозке, регулируемых нормами Гражданского кодекса РФ, в частности установлений ч. 1 ст. 784 ГК РФ о том, что перевозка может возникать на основании договора перевозки, здесь не возникает. Однако наличие административных правоотношений в приведенных обстоятельствах не вызывает сомнений.

На практике такая «административная перевозка» осуществляется на основании локального нормативного акта подразделения полиции, которое отвечает за реализацию профилактического мероприятия.

Родители несовершеннолетних в ходе его планирования предоставляют старшему группы письменное согласие на перевозку детей в составе группы. Несовершеннолетние предупреждаются о мерах безопасности в пути следования, сопровождающее их лицо – о мерах безопасности при перевозке и ответственности за нарушение данных мер.

Вместе с тем, по справедливому утверждению В.А. Зеньковича, транспортное средство является источником повышенной опасности для жизни или здоровья всех участников дорожного движения, не только тех, кто находится за пределами транспортного средства, но и его пассажиров [3, с. 157-159].

Однако административно-правовое нормативное регулирование добровольной перевозки несовершеннолетних с целью осуществления общественно полезной публичной функции органом исполнительной власти

фактически отсутствует. Наряду с тем обстоятельством, что необходимость профилактической обеспечивающей направленности добровольной перевозки несовершеннолетних с указанной выше целью представляется очевидной.

В этой связи полагаем, что нормы об административной перевозке, вполне могли бы быть включены как в Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹ в качестве мер, обеспечивающих такую общую форму профилактического воздействия, как правовое просвещение и правовое информирование (ст. 18), так и в Федеральный закон «О полиции»² в качестве дополнения ч. 1 ст. 13 пунктом 15.2 следующего содержания: «15.2) перевозить несовершеннолетних в служебном транспорте в целях реализации профилактических мероприятий установленных федеральным законом, с согласия их законных представителей и в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел».

Сформулированное правомочие легализует добровольную административную перевозку, которая, однако, должна соответствовать общим правилам перевозки несовершеннолетних, установленных в Правилах дорожного движения.

К таковой применяются следующие требования.

Согласно п. 22.9 Правил дорожного движения, перевозка детей в возрасте младше 7 лет в легковом автомобиле и кабине грузового автомобиля, конструкцией которых предусмотрены ремни безопасности либо ремни безопасности и детская удерживающая система ISOFIX, должна осуществляться с использованием детских удерживающих систем (устройств), соответствующих весу и росту ребенка³.

1 Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ // Российская газета. 2016. 28 июня.

2 О полиции : Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ // Российская газета. 2011. 10 февраля.

3 Наименование детской удерживающей системы ISOFIX приведено в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 877 (ред. от 27.09.2023) «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (вместе с «ТР ТС 018/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности колесных транспортных средств») // СПС «КонсультантПлюс».



Перевозка детей в возрасте от 7 до 11 лет (включительно) в легковом автомобиле и кабине грузового автомобиля, конструкцией которых предусмотрены ремни безопасности либо ремни безопасности и детская удерживающая система ISOFIX, должна осуществляться с использованием детских удерживающих систем (устройств), соответствующих весу и росту ребенка, или с использованием ремней безопасности, а на переднем сиденье легкового автомобиля – только с использованием детских удерживающих систем (устройств), соответствующих весу и росту ребенка.

Установка в легковом автомобиле и кабине грузового автомобиля детских удерживающих систем (устройств) и размещение в них детей должны осуществляться в соответствии с руководством по эксплуатации указанных систем (устройств).

Таким образом, требования к оснащению транспортного средства для перевозки должны включать: отдельное место для сидения, до достижения несовершеннолетним 12-летнего возраста – детское кресло или специальное устройство, обеспечивающее безопасную перевозку.

Очевидно, что следует соблюдать запрет перевозить детей в возрасте младше 12 лет на заднем сиденье мотоцикла.

2. Перевозка осуществляется в принудительном порядке.

Практика показывает, что намного чаще, согласно ведомственной статистике, перевозка несовершеннолетних сотрудниками полиции осуществляется не в добровольной, а в принудительной форме. Как правило, это происходит в порядке административно-процессуального доставления для обеспечения надлежащего рассмотрения правонарушения. Существует вероятность подобных ситуаций и в ходе уголовно-процессуальных правоотношений, когда преступление совершает несовершеннолетний либо в отношении него. Возможно возникновение потенциальных проблем также при препровождении детей в ходе разбирательств по гражданско-семейным делам, например о лишении родительских прав, неисполнении родителями обязанностей по воспитанию, при изъятии детей из

семьи полицией совместно с органами опеки и попечительства, при помещении в специализированные учреждения, при задержании родителей и заключении их под стражу – с целью решения дальнейшей судьбы детей и др. Круг «проблемных» обстоятельств, связанных с доставкой несовершеннолетних, далеко не исчерпывающий. Исследуем подробнее правовые основы, касающиеся транспортировки несовершеннолетних.

О доставлении законодатель упоминает в ст. 27.2 КоАП РФ, понимая под этим принудительное препровождение. Специальной нормой, указанной в п. 15 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции», установлено право полиции доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом.

Вместе с тем способ такого препровождения определяет на свое усмотрение представитель уполномоченного органа – сотрудник полиции.

Ю.П. Соловей справедливо выделяет пешую форму препровождения или препровождение в форме перевозки в служебном транспорте полиции [7, с. 96-120].

Детальное изучение обеих форм препровождения показывает, что специальные нормы о доставлении несовершеннолетних посредством перевозки в служебном транспорте полиции не вступают в противоречие с общими нормами о добровольной перевозке несовершеннолетних, с тем, разумеется, исключением, что перевозка при административно-правовом доставлении осуществляется принудительно.

В этой связи при принудительной перевозке несовершеннолетних, с нашей точки зрения, во всех случаях в обязательном порядке «специальным субъектам» необходимо



обеспечить в пути надлежащие требования безопасности, аналогичные добровольной перевозке.

Практика показывает, что необходимость транспортирования (перевозки) несовершеннолетних в служебном транспорте сотрудников полиции часто возникает при их доставлении к родителям в случаях выявления сотрудниками полиции их нахождения в местах, пребывание в которых может причинить вред здоровью несовершеннолетних, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, согласно местному законодательству субъектов Российской Федерации¹.

В случаях совершения административного правонарушения, преступления, антиобщественного действия несовершеннолетним также требуется его перевозка (доставление) в дежурную часть органа внутренних дел. Перемещение посредством специального транспорта полиции допустимо и в случаях определения беспризорного, безнадзорного в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

УПК РФ специальных установлений о принудительном доставлении несовершеннолетних не содержит. Вместе с тем в нем имеется общее положение о том, что в случае неявки без уважительных причин лицо, вызываемое на допрос, может быть подвергнуто приводу либо к нему могут быть применены иные меры процессуального принуждения. В числе данных мер указывается привод. Частью 2 ст. 113 УК РФ определено, что привод состоит в принудительном доставлении лица к дознавателю, следователю или в суд. А в ч. 6 указанной статьи установлен запрет на привод несовершеннолетних в возрасте до четырнадцати лет.

Наряду с этим существует ведомственный нормативный акт, который более расшири-

тельно толкует закон, разрешая производить для целей административного и уголовного судопроизводства привод лица, не достигшего возраста шестнадцати лет, с обязательством уведомления его законных представителей либо администрации по месту его работы или учебы. При этом допускается «иной порядок привода несовершеннолетних в случаях, когда это оговорено в постановлении (определении) о приводе»². Из этого можно сделать вывод, что посредством дискреционных полномочий лица, в чьем производстве находится дело, фактически «в оговоренных случаях» дозволено принудительное доставление несовершеннолетних в правоохранительные органы. Вероятнее всего, ведомственный законодатель подобной «оговоркой» обязывает обосновать и мотивировать решение о доставлении. Б.А. Викторов обращал внимание, что любая сторона деятельности – и оперативно-розыскная, и дознание (предварительное следствие), и административная (управленческая) – не может быть успешной при отсутствии правовой основы [1, с. 133]. Учитывая высокую значимость затронутой области, полагаем, что вопросы принудительного доставления несовершеннолетних при производстве по уголовному делу или делу об административном правонарушении должны быть регламентированы не только в ведомственных актах, но и на федеральном уровне, путем внесения изменений в соответствующие кодексы.

Важно заметить, что возникновение обстоятельств необходимости принудительного доставления нельзя поставить под сомнение. Во-первых, полиция несет императивную обязанность реагировать, всесторонне и полно проверять все поступающие сигналы о происшествиях (ст. 21, 144 УПК РФ). И здесь надо учитывать, что далеко не всегда первоначально понятно, о каком событии идет речь и каков возраст лиц, его совершивших. Не всегда можно быстро отграничить административное правонарушение от престу-

1 Данная обязанность, например, содержится в нормах п. 5 ст. 5 Закона Краснодарского края от 21.07.2008 N 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» // Кубанские новости. 2008. 22 июля.

2 Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода : приказ МВД России от 21.06.2003 N 438.



пления. Во-вторых, жизни и здоровью самих несовершеннолетних может угрожать опасность. В-третьих, сами несовершеннолетние, действуя противоправно, могут наносить существенный вред общественным интересам, что требует незамедлительного пресечения. Таким образом, компетенция публичных органов, обладающих правом уголовного и административного преследования несовершеннолетних, несомненно, закреплена в законе, однако механизмы принудительного их доставления недостаточно урегулированы в деталях. Верно отмечает В.В. Николюк, что отсутствие четкой и глубокой специализации в вопросах производства по делам несовершеннолетних обуславливает низкое качество правосудия, прокурорского надзора, защиты по этим делам, не способствует единой судебной политике [4, с. 11].

Продолжая исследовать механизмы доставки несовершеннолетних, обратимся к положениям п. 4 ч. 1 ст. 38 УПК РФ, согласно которым следователь уполномочен давать органу дознания обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении. Поручение является одной из наиболее эффективных процессуальных форм взаимодействия следственных органов и полицейских подразделений. Оно может направляться как по возбужденному уголовному делу, так и в рамках проверки сообщения о преступлении. В таких случаях поручение (при необходимости вместе с прилагаемым постановлением о приводе) является формальным (юридическим) основанием для доставления несовершеннолетнего.

Между тем, как уже упоминалось, потребность в перемещении несовершеннолетних может возникать при немедленном реагировании на сообщения о преступлениях, административных правонарушениях, происше-

ствиях, а не в рамках исполнения поручения следователя дознавателя. На практике правомочия по доставлению несовершеннолетних инициативно при наличии на то соответствующих оснований реализуются сотрудниками патрульно-постовой службы полиции, участковыми уполномоченными полиции, нарядами дорожно-постовой службы в рамках прав, предоставленных полиции установлениями, предусмотренными п. 15 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции», представителями подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел на основании п. 2. ст. 21 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹.

По справедливому замечанию Т.М. Заниной, применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, совершенных несовершеннолетними, присущи особенности, которые необходимо учитывать как сотрудникам ГАИ, так и должностным лицам других подразделений полиции. В частности, во всех случаях несовершеннолетнего необходимо доставлять в служебное помещение полиции [2, с. 40-43].

Необходимо констатировать, что установления о доставлении несовершеннолетних в служебном транспорте полиции в соответствующих ведомственных порядках, уставах и инструкциях отсутствуют.

Однако ввиду особой значимости объекта правовой охраны – жизни и здоровья несовершеннолетних, в том числе совершивших преступление либо административное правонарушение, беспризорных и безнадзорных, можно предложить закрепить соответствующие нормы в ведомственных нормативных актах, регламентирующих деятельность служб и подразделений полиции, сотрудники которых обязаны доставлять (перевозить) несовершеннолетних. Изменения должны носить комплексный характер, подразумевая под собой организационные меры, касающиеся внесения конструктивных изменений в специальные транспортные средства поли-

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 1999. N 26. Ст. 3177.



ции, используемые на маршрутах патрулирования и постах, в виде оборудования специальными удерживающими устройствами для перевозки несовершеннолетних пассажиров. Вместе с тем необходимо учитывать, что указанное потребует значительных финансовых затрат. В связи с этим, возможно, следует подумать о применении данных изменений в части организации условий будущих закупок служебного транспорта для полиции МВД России. Уже имеющиеся автомобили, не подлежащие переоборудованию, продолжать использовать, но при условии доставки совершеннолетних граждан.

Подводя итоги рассуждениям, полагаем, что обозначенные нами предложения о дополнениях административного законодательства должны обеспечить надлежащие требования к безопасности доставляемых (как

добровольно, так и принудительно) несовершеннолетних, в частности обязательное наличие в специальном транспортном средстве полиции, используемом на маршрутах патрулирования и постах, а также при исполнении, например, участковым уполномоченным своих обязанностей, детской удерживающей системы (устройства), соответствующей весу и росту ребенка, при перевозке которого она может понадобиться. Оптимизация положений уголовно-процессуального законодательства в части детальной регламентации правил привода несовершеннолетнего может способствовать более четкому определению правовых основ правоохранительной деятельности, а также созданию эффективных механизмов взаимодействия должностных лиц с несовершеннолетними субъектами.

Библиографический список

1. Викторов, Б.А. Правовые основы деятельности органов внутренних дел / Б.А. Викторов. – М.: Юридическая литература, 1979. – 159 с.
2. Занина, Т.М. Особенности применения обеспечительных мер административного принуждения в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения в области дорожного движения / Т.М. Занина // Административное право и процесс. – 2024. – N 7. – С. 40-43.
3. Зенькович, В.А. К вопросу о совершенствовании правил перевозки детей в автомобиле-такси в Республике Беларусь / В.А. Зенькович // Труды БГТУ. История, философия, филология. – 2016. – N 5 (187). – С. 157-159.
4. Николюк, В.В. Уголовный процесс по делам несовершеннолетних : лекция / В.В. Николюк. – Омск: Юридический институт МВД России, 1998. – 47 с.
5. Основы ювенологии : опыт комплексного междисциплинарного исследования : монография / И.Г. Баженов, Г.Л. Билич, Буслов Е.В. и др. ; науч. ред. Е.Г. Слуцкий ; отв. ред. И.В. Скомарцева. - 2. изд., испр. и доп. – СПб.: БИС-принт, 2002. – 399 с.
6. Писаревская, Е.А. К вопросу о детерминантах преступности несовершеннолетних в России на современном этапе / Е.А. Писаревская // Проблемы предупреждения преступности несовершеннолетних и молодежи : материалы всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 24 мая 2024 года. – СПб.: «Печатный Цех» ИП Сергеев, 2024. – С. 58-61.
7. Соловей, Ю.П. Доставка граждан в полицию как административная процедура / Ю.П. Соловей // Актуальные вопросы публичного права. – 2015. – N 3(33). – С. 96-120.